



Superservicios

Superintendencia de Servicios
Públicos Domiciliarios



EDNP

**PROSPERIDAD
PARA TODOS**



GD-F-008 V.9

Página 1 de 5

RESOLUCIÓN No. SSPD - 20144010061955 DEL 19/12/2014

“Por la cual se decide sobre la certificación relacionada con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico SGP-APSB, correspondiente a la vigencia 2013”

EL SUPERINTENDENTE DELEGADO PARA ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO,

en ejercicio de las atribuciones conferidas en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007 y en el artículo 5° del Decreto 1484 de 2014 y en la Resolución No. SSPD 20111300032265 de 2011,

CONSIDERANDO:

Que la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (SSPD), de conformidad con lo previsto en el Parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, mediante la cual *“se desarrollan los artículos 356 y 357 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones”*, es la entidad competente para adelantar el proceso de certificación relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico (SGP-APSB) o de retirarla, según sea el caso, a los distritos y municipios del país.

Que la Superintendente de Servicios Públicos, mediante Resolución No. SSPD 20111300032265, del 21 de octubre de 2011, delegó en el Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo, entre otras funciones, la de expedir los actos administrativos mediante los cuales se decida sobre la certificación de municipios relacionada con la administración de los recursos del SGP-APSB a que se refiere el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, y el artículo 5° del Decreto 1484 de 2014.

Que el parágrafo 1° del artículo 9° del Decreto 1484 de 2014, estableció que los resultados de este proceso los expedirá la SSPD a más tardar el 31 de diciembre de 2014.

Que el municipio de SAN JOSÉ, departamento de CALDAS es de categoría 6, y revisado el Registro Único de Prestadores de Servicios Públicos – RUPS, no se encontró un prestador que operara las actividades de recolección, transporte y comercialización del servicio de aseo en el municipio, al 31 de diciembre de 2013.

Que mediante auto No. SSPD 20144010018186, del 14 de octubre de 2014, esta entidad ordenó la práctica de pruebas, para determinar la condición del municipio de prestador directo o no del servicio público domiciliario de aseo, para las actividades de recolección, transporte y comercialización, a 31 de diciembre de 2013. Las pruebas decretadas fueron las siguientes:

“1. Oficiase al señor alcalde del municipio de SAN JOSÉ, del departamento de CALDAS, para que informe al Grupo de Certificaciones e Información de la Superintendencia Delegada para Acueducto, Alcantarillado y Aseo de esta entidad, lo siguiente:

1.1. Si fue o no prestador del servicio de aseo al 31 de diciembre de 2013, en caso afirmativo informe adicionalmente la fecha de inicio de operaciones; en caso contrario, es decir, si el municipio no prestó este servicio, para las actividades de recolección, transporte y comercialización, informar cuál fue el prestador del servicio señalado anteriormente; en cualquier caso, allegue los siguientes documentos:

- *Contratos para la prestación del servicio de aseo suscritos por el municipio.*
- *Manual de funciones de los empleados del municipio de SAN JOSÉ, del departamento de CALDAS, que desempeñen actividades relacionadas con la prestación de los servicios públicos.*
- *Contrato de Condiciones Uniformes de la prestación de las actividades de recolección, transporte y comercialización del servicio de aseo en el municipio.*

- *Cualquier otro documento que aporte el alcalde mediante el cual se acredite la condición de prestador o no prestador directo del servicio de aseo en el municipio, para la actividad de disposición final.*

1.2. i) *Una certificación expedida por el tesorero municipal o quien haga sus veces, en la que conste que se realizó el traslado contable de los recursos del Fondo de Solidaridad y Redistribución de Ingresos a las cuentas separadas donde se lleva la contabilidad del servicio público domiciliario de aseo, si fue prestado por el municipio de manera directa, correspondiente a la vigencia 2013.*

ii) *Si el municipio no es prestador directo, el alcalde deberá informar si suscribió contrato o convenio para el giro de subsidios del servicio de aseo, en caso afirmativo, allegue copia del mismo. En caso contrario, informe las razones por la cuales no lo suscribió. De igual forma, el alcalde podrá aportar una certificación emitida por el prestador o prestadores del servicio de aseo, para las actividades de recolección, transporte y comercialización, en donde certifique el monto del giro de los recursos destinados al pago de los subsidios en la respectiva vigencia.*

2. *Oficiar al personero municipal para que expida certificación mediante la cual determine si a 31 de diciembre de 2013 el municipio de SAN JOSÉ, del departamento de CALDAS, era o no prestador directo del servicio de aseo, para las actividades de recolección, transporte y comercialización.*

3. *Oficiar al gerente de la Empresa Metropolitana de Aseo de Occidente S.A. E.S.P., para que certifique si fue prestador del servicio de aseo en las actividades de recolección, transporte y comercialización, a 31 de diciembre 2013, en el municipio de SAN JOSÉ, del departamento de CALDAS".*

Que con radicado SSPD 20145290627252, del 11 de noviembre de 2014, el alcalde del municipio de SAN JOSÉ, departamento de CALDAS, en respuesta al auto de pruebas decretado dentro de esta actuación, remitió a esta superintendencia la siguiente documentación:

- Resolución No. 076-2013, del 15 de mayo de 2013, por medio de la cual se dispuso "Adjudicar a la EMPRESA METROPOLITANA DE ASEO S.A. E.S.P., la Selección Abreviada de Menor Cuantía No. 001-2013 SAMCSJ, cuyo objeto consiste en la 'PRESTACIÓN DEL SERVICIO PARA EL BARRIDO Y LA LIMPIEZA DEL CASCO URBANO, RECOLECCIÓN, Y TRANSPORTE DE BASURAS AL RELLENO SANITARIO, el cual se ejecutará en el Municipio de San José – Caldas.(...)". El documento no está firmado. (Folios 2-4).
- Resolución No. 062, del 27 de abril de 2013, "Por la cual se ordena la apertura del procedimiento de Selección Abreviada de Menor Cuantía No. 001-2013 SAMCSJ". El documento no está firmado. (Folios 5-9).
- Aviso Público de convocatoria para las veedurías ciudadanas, de fecha 18 de abril de 2013. El documento no está firmado. (Folio 10).
- Resolución No. 376, del 25 de mayo de 2006, del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial. (Folios 11-39).
- Certificación expedida el 8 de noviembre de 2014, por la Secretaria de hacienda del municipio de San José, departamento de Caldas, en la que señaló que dicho ente territorial "presupuestó para la vigencia fiscal 2013 la suma de \$23.546.736 para subsidios de aseo". (Folio 41).
- Contrato No. 003-2013 PS, suscrito el 24 de mayo de 2013, entre el municipio de San José, del departamento de Caldas y la Empresa Metropolitana de Aseo S.A. E.S.P., cuyo objeto es "la prestación del servicio para el barrido y limpieza del casco urbano, descontaminación y tratamiento de residuos y transporte de basuras al relleno sanitario, de conformidad con la su (sic) propuesta presentada al proceso de selección abreviada de menor cuantía No. 001-2013 SAMCSJ"; el plazo de ejecución se estipuló hasta el 31 de diciembre de 2013. El documento no está firmado. (Folios 42-47).
- Aviso de convocatoria, el documento no está firmado, y anexos. (Folios 48-53).

- Estudio previo para la contratación de prestación de servicios, de fecha 2 de abril de 2013. El documento no está firmado. (Folios 54-65).

- Evaluación de las propuestas allegadas en virtud del proceso de selección abreviada de menor cuantía No. 001-2013 SAMCSJ. El documento no está firmado. (Folios 66-72).

- Pliego de condiciones de la selección abreviada de menor cuantía No. 001-2013 SAMCSJ. El documento no está firmado. (Folios 73-123).

Que con radicado SSPD 20145290604672, del 30 de octubre de 2014, la personera del municipio de SAN JOSÉ, en respuesta al auto de pruebas decretado dentro de esta actuación, remitió a esta entidad una certificación que expidió el 29 de octubre de 2014, en la que señaló *"Que a la fecha del 31 de diciembre de 2013, el municipio de SAN JOSÉ, no era el prestador directo del servicio de aseo, ya que esta función la realizaba la EMPRESA METROPOLITANA DE ASEO DE OCCIDENTE S.A. E.S.P., la cual fue contratada mediante la modalidad de prestación de servicios por un valor de (...)".* (Folio 2).

Que en razón a que los documentos enviados por el ente territorial a esta actuación mediante radicado SSPD No. 20145290627252, del 11 de noviembre de 2014, no estaban firmados, el municipio mediante correo electrónico enviado a esta superintendencia el 12 de diciembre de 2014, y radicado con No. SSPD 20145290697172, del 18 de diciembre de 2014, remitió las siguientes pruebas documentales, las cuales se encuentran completas y firmadas.

- Aviso Público de convocatoria para las veedurías ciudadanas, de fecha 18 de abril de 2013. (Folio 7).

- Resolución No. 376, del 25 de mayo de 2006, del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial. (Folios 8-37).

-Certificación de la personera municipal, del 29 de octubre de 2014, en la que señaló *"Que a la fecha del 31 de diciembre de 2013, el municipio de SAN JOSÉ, no era el prestador directo del servicio de aseo, ya que esta función la realizaba la EMPRESA METROPOLITANA DE ASEO DE OCCIDENTE S.A. E.S.P., la cual fue contratada mediante la modalidad de prestación de servicios por un valor de (...)".* (Folio 38)

- Certificación expedida el 8 de noviembre de 2014, por la Secretaria de hacienda del municipio de San José, departamento de Caldas, en la que señaló que dicho ente territorial *"presupuestó para la vigencia fiscal 2013 la suma de \$23.546.736 para subsidios de aseo".* (Folio 39).

- Contrato No. 003-2013 PS, suscrito el 24 de mayo de 2013, entre el municipio de San José, del departamento de Caldas y la Empresa Metropolitana de Aseo S.A. E.S.P., cuyo objeto es *"la prestación del servicio para el barrido y limpieza del casco urbano, descontaminación y tratamiento de residuos y transporte de basuras al relleno sanitario, de conformidad con la su (sic) propuesta presentada al proceso de selección abreviada de menor cuantía No. 001-2013 SAMCSJ"*; el plazo de ejecución se estipuló hasta el 31 de diciembre de 2013. (Folios 40-45).

- Estudio previo para la contratación de prestación de servicios, de fecha 2 de abril de 2013. (Folios 49-60).

- Evaluación de las propuestas allegadas en virtud del proceso de selección abreviada de menor cuantía No. 001-2013 SAMCSJ. (Folios 62-68).

- Pliego de condiciones de la selección abreviada de menor cuantía No. 001-2013 SAMCSJ. (Folios 70-120).

- Resolución No. 076-2013, del 15 de mayo de 2013, por medio de la cual se dispuso *"Adjudicar a la EMPRESA METROPOLITANA DE ASEO S.A. E.S.P., la Selección Abreviada de Menor Cuantía No. 001-2013 SAMCSJ, cuyo objeto consiste en la 'PRESTACIÓN DEL SERVICIO PARA EL BARRIDO Y LA LIMPIEZA DEL CASCO URBANO, RECOLECCIÓN, Y TRANSPORTE DE BASURAS AL RELLENO SANITARIO, el cual se ejecutará en el Municipio de San José – Caldas.(...)".* (Folios 121-123).

- Resolución No. 062, del 27 de abril de 2013, *"Por la cual se ordena la apertura del procedimiento de Selección Abreviada de Menor Cuantía No. 001-2013 SAMCSJ".* (Folios 124-128).

Que de acuerdo con la anteriores pruebas documentales, se establece de forma evidente que el municipio de SAN JOSÉ, del departamento de CALDAS, no fue prestador directo del servicio de aseo en las actividades de recolección, transporte y comercialización, en razón a que la Empresa Metropolitana de Aseo S.A. E.S.P., prestó dichas actividades para el servicio de aseo en el municipio a 31 de diciembre de 2013.

Que el artículo 6° del Decreto 1484 de 2014 estableció los requisitos que debían cumplir y acreditar los municipios y distritos para obtener la certificación en mención, respecto de la vigencia 2013.

Que mediante oficio radicado en esta entidad con el número SSPD 20145290539342, del 26 de septiembre de 2014, el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio (MVCT), como autoridad competente para el monitoreo de los recursos provenientes del SGP-APSB envió el resultado del cumplimiento de los siguientes criterios: reporte al Formato Único Territorial (FUT) de las categorías de ingresos y gastos de la vigencia a certificar de los recursos del SGP-APSB; giro directo al prestador o prestadores de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo; reporte al FUT en la categoría de gastos de inversión el compromiso de subsidios y reporte en el FUT en la categoría gastos de inversión el pago por concepto de subsidios en la vigencia a certificar.

Que el municipio cumplió los requisitos establecidos en el artículo 6° del Decreto 1484 de 2014 dentro de los términos establecidos en el artículo 9° del decreto en mención¹, así:

1. En cuanto al aspecto de destinación y giro de los recursos de la participación para agua potable y saneamiento básico, de acuerdo con lo remitido por el MVCT, el municipio reportó en el FUT la información trimestral y acumulativa solicitada en las categorías presupuestales de "Ingresos" y "Gastos de inversión" de los recursos del SGP-APSB asignados en la vigencia 2013.

2. Respecto a la creación y puesta en funcionamiento del Fondo de Solidaridad y Redistribución de Ingresos (FSRI), el municipio cumplió con el reporte al SUI del Acuerdo Municipal No. 053, del 4 de diciembre de 1999, por el cual se creó el FSRI. Por su parte, la puesta en funcionamiento del FSRI se acreditó con el reporte al SUI del convenio No. 01, suscrito el 26 de marzo de 2011 con AGUAS DE URABÁ S.A. E.S.P., para el giro de subsidios de los servicios públicos de acueducto y alcantarillado; y el convenio No. 06, suscrito el 26 de junio de 2011 con EMPRESA PRESTADORA DE SERVICIOS PÚBLICOS DE ASEO SAN JOSÉ E.S.P., para el giro de subsidios del servicio público de aseo.

3. En lo referente al aspecto relacionado con la aplicación de la estratificación socioeconómica, este fue acreditado con el reporte en el SUI del Decreto No. 17, del 27 de mayo de 2011, por medio del cual se adoptó la estratificación urbana en el municipio.

4. En cuanto a la aplicación de la metodología para asegurar el equilibrio entre los subsidios y las contribuciones para los servicios públicos domiciliarios, el municipio cumplió con el reporte al SUI del Acuerdo Municipal No. 311, del 29 de enero de 2013, por el cual se establecen los porcentajes de subsidio y aporte solidario para la vigencia 2013; y se concluyó que este cumple con los porcentajes establecidos en la Ley 1450 de 2011.

Que, como se pudo observar una vez analizados todos y cada uno de los requisitos señalados en el artículo 6° del Decreto 1484 de 2014, se pudo determinar que el municipio de SAN JOSÉ, del departamento de CALDAS, cumplió con los requisitos necesarios para que ésta superintendencia expida la certificación a que se refiere el Parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, con las consecuencias señaladas en el artículo 12° del Decreto 1484 de 2014.

Que por lo expuesto,

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO.- CERTIFICAR al municipio de SAN JOSÉ, del departamento de CALDAS, en relación con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico.

ARTÍCULO SEGUNDO.- NOTIFICAR personalmente de la presente Resolución al alcalde del municipio de SAN JOSÉ, del departamento de CALDAS, en su calidad de representante legal del municipio, o a quien haga sus veces, quien puede ser citado en la Carrera 18 No. 84 - 35 en Bogotá, haciéndole entrega de una copia y advirtiéndole que contra ésta decisión procede el recurso de reposición ante el Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo, dentro de los diez (10) días hábiles siguientes a la fecha de notificación.

De no ser posible la notificación personal, se debe dar aplicación al artículo 69 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

¹ Si bien, el artículo 9° del Decreto 1484 señaló que los municipios y distritos tenían hasta el 31 de agosto de 2014 para acreditar el cumplimiento de los requisitos en el SUI para obtener la certificación, este día fue domingo, o sea un día no hábil, por lo cual dicho término realmente venció el 1 de septiembre de 2014, en virtud de lo previsto en el artículo 62 del Código de Régimen Político y Municipal, según el cual, los plazos de meses y años se computan según el calendario; pero si el último día fuere feriado o vacante, se extenderá el plazo hasta el primer día hábil.

ARTÍCULO TERCERO.- COMUNICAR, una vez en firme, el contenido de la presente Resolución al gobernador del departamento de CALDAS, al Departamento Nacional de Planeación, al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y al Ministerio de Hacienda y Crédito Público y publicar en la página WEB de la Superintendencia de Servicios Públicos.

ARTÍCULO CUARTO.- La presente Resolución rige a partir de la fecha de su ejecutoria y contra la misma sólo procede el recurso de reposición, dentro de los diez (10) días hábiles siguientes a la fecha de su notificación.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá D.C.



JORGE ANDRÉS CARRILLO CARDOSO

Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo

Proyectó: Ingrid Samantha Norato Vargas – Contratista Grupo de Certificaciones e Información

Análisis de Información realizado por: Laura Yalila Rivas Playonero - Contratista Grupo de Certificaciones e Información

Revisó: Carolina Zárate Espitia - Contratista Grupo de Certificaciones e Información

Nubia Stella Duarte Blanco - Contratista Grupo de Certificaciones e Información

Aprobó: Irina Margarita Amín David – Coordinadora Grupo de Certificaciones e Información

Expediente: 20094010515480033A